



COMUNE DI CARMIANO
PROVINCIA DI LECCE

**COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA COMMISSIONE CON I
POTERI DELLA GIUNTA COMUNALE**

OGGETTO:	Fabbisogno del personale – Piano triennale 2020/2022 e programma assunzioni 2020 - Approvazione
-----------------	---

L'anno 2020, addì 26 del mese di NOVEMBRE alle ore 17:30, nella sala del Comune suddetto, si è riunita la Commissione Straordinaria nominata con Decreto del Presidente della Repubblica in data 05/12/2019, pubblicato sulla G.U. Serie Generale n. 2 in data 03/01/2020

Cognome e nome	Presente	Assente
Dr.ssa Daniela BUCCOLIERO	X	—
Dr. Francesco Paolo D'ALESSIO	X	—
Dr. Michele MARCUCCIO	X	—

Assiste Vice Segretario Generale FABIO MAFFEO

Si esprime parere Favorevole in linea tecnica

Il Responsabile del Settore

F.to Gianvito GRECO

Si esprime parere Favorevole in linea contabile.

Il Responsabile del Settore Finanziario

F.to Dott. Pietro Rosafio

Si esprime parere favorevole di conformità alle Leggi, allo Statuto e ai Regolamenti.

Vice Segretario Generale

F.to FABIO MAFFEO

OGGETTO: Fabbisogno del personale – Piano triennale 2020/2022 e programma assunzioni 2020 - Approvazione

Il Responsabile del Settore VI

Visto e richiamato il decreto della Commissione Straordinaria n°46 del 3 settembre 2020, prot. n°12071 del 4 settembre 2020

Preso atto che il vigente quadro normativo in materia di organizzazione degli Enti Locali attribuisce alla Giunta Comunale specifiche competenze in ordine alla definizione degli atti generali di organizzazione e delle dotazioni organiche

Premesso che

- l'art. 89 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n°267 (di seguito TUEL), al comma 5, stabilisce che gli enti locali provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti
- l'art. 91 del TUEL stabilisce che nell'ambito dell'Ente Locale, ai fini della funzionalità e di ottimizzazione delle risorse, gli organi di vertice delle amministrazioni locali, sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla L. 12 marzo 1999 n°68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale

Visti

- l'art. 39 della L. 27 dicembre 1997 n°449, dove si stabilisce che, al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di personale delle categorie protette
- gli artt. 6 e 6-ter del D. Lgs. 30 marzo 2001 n°165 (di seguito TUPI) ed in particolare, che dettano norme in materia di piano triennale dei fabbisogni di personale

Atteso che il quadro normativo in materia di spese di personale degli enti locali pone una serie di vincoli e limiti assunzionali inderogabili posti quali principi di coordinamento della finanza pubblica per il perseguimento degli obiettivi di contenimento della spesa e di risanamento dei conti pubblici, prevedendo che tali vincoli e limiti debbano essere tenuti in debita considerazione nell'ambito del piano triennale dei fabbisogni di personale in quanto devono orientare le scelte amministrative e gestionali dell'ente al perseguimento degli obiettivi di riduzione di spesa

Visto l'art 33 del D.L. 30 aprile 2019 n°34 che – pur non abrogando né disapplicando le vigenti norme - ha introdotto una modifica significativa del sistema di calcolo della capacità assunzionale dei Comuni, attraverso il superamento delle regole del turn-over e l'introduzione di un sistema basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale in rapporto alle entrate correnti nel limite di una spesa complessiva per il personale, al lordo degli oneri riflessi, non superiore al "valore soglia", da individuarsi con Decreto Ministeriale previa intesa in Conferenza Stato-Città ed autonomie locali definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, delle entrate relative ai primi tre titoli risultanti dalla media degli ultimi 3 rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione

Considerato altresì che la citata norma impone di adeguare, in aumento o in diminuzione, le risorse del fondo per la contrattazione decentrata e quelle destinate a remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, al fine di garantire l'invarianza del valore medio pro-capite.

Visto il D.M. 17 marzo 2020 recante *Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni*, applicabile a decorrere dal 20 aprile 2020, con il quale, differenziati gli Enti in nove fasce demografiche, sono individuate due distinti "valori soglia" riportati nelle tabelle 1 e 3, in funzione dei quali

- ai Comuni con bassa incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti che si trovano al di sotto del valore soglia indicato nella tabella 1 è riconosciuta una capacità di spesa aggiuntiva per assunzioni a tempo indeterminato
- ai Comuni con elevata incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti che si trovano al di sopra del valore soglia indicato nella tabella 3 è richiesto di attuare una riduzione del rapporto spesa/entrate
- i Comuni con moderata incidenza della spesa di personale, che si trovano nella fascia intermedia tra i valori della tabella 1 e i valori della tabella 3, possono incrementare la propria spesa di personale solo a fronte di un incremento delle entrate correnti tale da lasciare invariato il predetto rapporto

Preso atto che per i Comuni che rientrano nella fascia demografica dei Comuni da 10000 a 59999 abitanti (fascia f), in cui si trova il Comune di Carmiano, sono individuati, per il rapporto della spesa del personale rispetto alle entrate correnti, i valori soglia del 27% (tabella 1) e del 31% (tabella 2)

Visto il Prospetto di calcolo del limite di spesa per assunzioni relativo all'anno 2020, redatto dal Settore Economico – Finanziario, allegato con il numero 1 al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, dal quale emerge che per il Comune di Carmiano il rapporto tra le entrate dei primi tre titoli risultanti dalla media degli ultimi 3 rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione, e la spesa del personale, calcolata secondo quanto previsto dall'art. 2 del D.M. 17 marzo 2020, è pari al 24,92%

Preso atto pertanto che il Comune di Carmiano si colloca al di sotto del valore soglia indicato nella tabella 1 e pertanto

- può incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti non superiore al valore soglia individuato dalla stessa tabella 1

- in sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, può incrementare annualmente la spesa del personale registrata nel 2018 in misura non superiore ai valori percentuali indicati dalla tabella 2, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia di cui alla tabella 1
- per lo stesso quinquennio 2020-2024, può utilizzare le facoltà assunzionali residue dei cinque anni antecedenti, in deroga agli incrementi percentuali individuati dalla tabella 2, fermo restando il limite del valore soglia di ciascuna fascia demografica, nel rispetto dei piani triennali dei fabbisogni di personale e dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione

Rilevato pertanto, come risulta dai conteggi riportati nell'allegato Prospetto di calcolo, che il Comune di Carmiano dispone di un margine di potenziale maggiore spesa pari a € 135.085,45= fino al raggiungimento del primo valore soglia del 27% e che tale importo è totalmente utilizzabile in quanto inferiore all'incremento annuo massimo del 9%, della spesa per il personale fissato per l'anno 2020 per i Comuni che rientrano nella fascia demografica dei Comuni da 10000 a 59999 abitanti (fascia f)

Ritenuto

- di non utilizzare per l'anno 2020 le facoltà assunzionali residue dei cinque anni antecedenti, che ai sensi dell'art. 5 del D.M. 17 marzo 2020 sarebbero in deroga agli incrementi percentuali individuati dalla Tabella 2 del comma 1 (per il Comune di Carmiano 9%), fermo restando il limite di cui alla Tabella 1 dell'art. 4, comma 1, di ciascuna fascia demografica (per il Comune di Carmiano 27%)
- di limitare l'utilizzo delle capacità assunzionali entro il margine di potenziale maggiore spesa, tenuto conto delle effettive entrate correnti dell'ente il cui andamento risente dell'emergenza epidemiologica in corso
- di procedere pertanto alle assunzioni strettamente necessarie a garantire il regolare funzionamento degli Uffici e l'erogazione ordinaria dei servizi comunali, rinviando ai prossimi anni, sulla base dell'andamento delle entrate e dei pensionamenti, la programmazione di ulteriori assunzioni

Considerato, altresì, alla luce del quadro normativo vigente, che gli Enti Locali possono procedere ad assunzioni a tempo determinato nei seguenti limiti:

- possono essere conferiti incarichi a contratto nella dotazione organica dirigenziale ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del TUEL nel limite massimo, previsto del 20% della dotazione organica della qualifica dirigenziale a tempo indeterminato (art. 19 del TUPI)
- si può ricorrere alle forme di lavoro flessibile (con esclusione degli incarichi ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del TUEL) in misura non superiore alla spesa sostenuta allo stesso titolo nel corso dell'anno 2009, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente, qualora venga rispettato il tetto di spesa del personale (articolo 9, comma 28, D.L. 31 maggio 2010, n. 78)

Preso atto che, per il Comune di Carmiano, con riferimento al limite di cui all'art. 9, comma 28, D.L. 31 maggio 2010 n. 78, la spesa sostenuta per personale a tempo determinato nel corso dell'anno 2009 è pari ad €. 12.000,00=

Ravvisata la necessità di approvare il piano triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2020-2022 e il relativo piano assunzionale per il 2020, garantendo la coerenza con i vincoli in materia di spese per il personale e con il quadro normativo vigente

Considerato che il piano triennale dei fabbisogni di personale deve essere altresì definito in coerenza con l'attività di programmazione complessiva dell'ente

Richiamata la Deliberazione della Giunta Comunale n°78 del 5 aprile 2019 ad oggetto "*Fabbisogno del personale – Programma triennale 2019/2021 e programma assunzioni – Approvazione*"

Preso atto che sono stati banditi, in esecuzione di precedenti piani assunzionali, n°3 concorsi pubblici per la copertura dei seguenti posti a tempo indeterminato:

- n°1 Istruttore Direttivo Contabile di cat. D1 a tempo pieno
- n°1 Istruttore Amministrativo di cat. C1 in part time al 75%
- n°1 Istruttore di Vigilanza di cat. C1 in part time al 75%

Richiamata la propria precedente Deliberazione assunta con i poteri della Giunta Comunale n° 21 del 13 febbraio 2020, con la quale, visto il parere favorevole n°3 del 12 febbraio 2020 del Revisore Unico dei Conti, si stabiliva di procedere, nelle more del completamento delle procedure concorsuali in essere e dell'approvazione della programmazione del fabbisogno del personale per il triennio 2020/2022, alla copertura del posto di Istruttore Direttivo Contabile cat. D1 presso il Settore III Servizi Economico-Finanziari attivando una convenzione ai sensi dell'art. 14 del CCNL per il comparto Regioni ed Autonomie locali sottoscritto in data 22 gennaio 2004, richiamato dall'art. 17 del CCNL 21/05/2018 del Comparto Funzioni Locali, e del comma 124 dell'art. 1 della L. 145/2018

Preso atto che

- con nota del 6 giugno 2020, pervenuta ed acclarata al Prot. Gen. in data 8 giugno 2020 al n° 8182, il Dipendente Franco D'Agostino, Agente di PL cat. C1 in servizio presso il Settore VII Polizia Locale ha chiesto la trasformazione del rapporto di lavoro con questo Ente da tempo parziale (al 48%) a tempo pieno, a decorrere dal 1 settembre 2020,
- con nota del 6 agosto 2020, pervenuta ed acclarata al Prot. Gen. in pari data al n°10683, l'Ing. Carmine Fella, Funzionario Tecnico Cat. D3 in servizio presso il Settore VIII Lavori Pubblici con part time al 50% ha chiesto la trasformazione del rapporto di lavoro con questo Ente da tempo parziale (al 50%) a tempo pieno

Preso atto che

- con DPCM 3 novembre 2020 sono state sospese le prove preselettive e scritte per i concorsi pubblici, già precedentemente sospesi in ogni loro fase nella prima fase dell'emergenza epidemiologica
- si sono verificate nel corso degli ultimi due anni numerose cessazioni non previste, anche in seguito all'introduzione della modalità di pensionamento Quota Cento
- si è creata una gravissima carenza di personale in alcune strutture dell'Ente ed in particolare presso il Corpo di Polizia Locale, che, nell'ambito di un organico già sottodimensionato rispetto ai parametri previsti dalla Legge Regionale in materia, negli ultimi 2 anni ha visto cessare 3 dipendenti e per il quale è prevista nel corso del 2021 la cessazione di ulteriori 3 dipendenti, con una conseguente assoluta difficoltà, come segnalato in relazioni del Comandante del Corpo, ad assicurare l'espletamento dei compiti istituzionali, circostanza di assoluta gravità in particolare in un periodo emergenziale come l'attuale

Ritenuto alla luce di quanto sopra di dover procedere con assoluta immediatezza al reclutamento di personale necessario

Dato atto che nell'ambito dei casi e dei limiti previsti dalla normativa legislativa e contrattuale vigente l'Amministrazione intende ricorrere a tipologie di lavoro flessibile

Considerato che a seguito di attenta ricognizione in ordine alle modalità di gestione dei servizi comunali e di valutazione dei profili professionali necessari al raggiungimento degli obiettivi indicati negli strumenti di programmazione economico-finanziaria ed interpellati i Responsabili di Settore circa le esigenze presenti nella struttura di competenza è emersa la necessità di indirizzare le scelte assunzionali per l'anno 2020/2022 a favore dei seguenti profili e delle seguenti destinazioni:

ANNO 2020

1. assunzione a tempo indeterminato ed a tempo pieno di n°1 **Istruttore Direttivo Contabile di cat. D1** presso il Settore III Servizi Economico-Finanziari, tramite pubblico concorso per il quale sono state espletate le prove preselettive ovvero, in caso di ulteriore prosecuzione della sospensione delle procedure concorsuali anche oltre il 3 dicembre 2020, tramite utilizzazione di graduatorie di altri Enti
2. assunzione a tempo indeterminato e a tempo parziale al 50% di n°1 **Istruttore Amministrativo cat. C1** presso il Settore I tramite utilizzazione di graduatorie di altri Enti
3. assunzione a tempo indeterminato e a tempo parziale al 50% di n°3 **Agenti di PL cat. C1** presso il Settore VIII tramite utilizzazione di graduatorie di altri Enti
4. trasformazione del rapporto di lavoro del Dipendente Franco D'Agostino, Agente di PL cat. C1 in servizio presso il Settore VII Polizia Locale, da part time al 48% in part time della stessa misura percentuale delle assunzioni previste per il medesimo profilo ovvero al 50%

[altre forme di assunzione]

5. nelle more del completamento delle procedure per la copertura del posto di cui al punto 1, attivazione di convenzioni con altri Enti del Comparto Funzioni Locali ai sensi dell'art. 14 del CCNL 22/01/2004, richiamato dall'art. 17 del CCNL 21/05/2018, e del comma 124 dell'art. 1 della L. 145/2018
6. nelle more del completamento delle procedure per la copertura del posto di cui ai punti 2 e 3 ed in ogni caso per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale, costituzione di rapporti di lavoro a tempo determinato e parziale con dipendenti di altri Enti Locali a tempo parziale ai sensi dell'art. 92 del D. Lgs. 267/2000 per un importo massimo di € 12.000,00=

Dato atto che il programma di nuove assunzioni sopra descritto comporta maggiore spesa di personale per € 99.989,36= come nella Tabella della spesa per nuove assunzioni, redatta dal Settore Economico – Finanziario, allegata con il numero 2 al presente atto per farne parte integrante e sostanziale

Rilevato che il margine di potenziale maggiore spesa pari a € 135.085,45= sopra citato, consente l'adozione del suddetto programma di reclutamento per l'anno 2020 senza superare il "valore soglia" del 31%

Considerato inoltre che, ai sensi dell'art. 1 comma 557-quater legge 27 dicembre 2006, n. 296 gli enti sono tuttora tenuti a rispettare, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013

Rilevato a tal fine che in sede previsionale la spesa di personale per il triennio 2020-2022 si mantiene in diminuzione rispetto al valore medio della spesa di personale del 2011-2013, come emerge nella Tabella di verifica del rispetto del contenimento delle spese di personale redatta dal Settore Economico – Finanziario, allegata con il numero 3 al presente atto per farne parte integrante e sostanziale

Ritenuto di dover riservare ogni determinazione in ordine ai concorsi banditi, in esecuzione di precedenti piani assunzionali, anche alla luce della evolversi della normativa di contrasto all'emergenza sanitaria da COVID-19

Ritenuto altresì di dover riservare ogni determinazione in ordine alla richiesta dell'Ing. Fella di trasformazione del rapporto di lavoro da tempo parziale (al 50%) a tempo pieno

Atteso che il quadro normativo pone una serie di condizioni che gli Enti Locali devono soddisfare per poter legittimamente procedere ad assunzioni

Richiamati, in tal senso

- l'articolo 1, commi 557, 557-bis, 557-ter e 557-quater della L. 27 dicembre 2006, n. 296 (*Legge finanziaria 2007*), il quale contiene la disciplina vincolistica in materia di spese di personale degli enti soggetti nel 2015 a patto di stabilità
- l'articolo 3, commi 5 e 6 del D.L. 24 giugno 2014, n. 90
- l'art. 9, comma 1-*quinquies* del D.L. n. 113/2016

- l'articolo 1, comma 723 della L. 28 dicembre 2015 n°208 (*Legge di stabilità 2016*)

che dettano le condizioni poste agli Enti Locali per poter procedere ad assunzioni

Considerato che per il Comune di Carmiano,

- relativamente all'anno 2019 sono state rispettate le previsioni contenute nell'articolo 1, comma 557 e seguenti della L. 27 dicembre 2006 n°296, risultando la spesa di personale pari ad €. 1,622,092,89 inferiore a quella di €. 1.995.302,45 riferita al valore medio della spesa per il personale del triennio 2011/2013
- relativamente all'anno 2019 sono state rispettate le previsioni contenute nell' articolo 9, comma 28, D.L. 31 maggio 2010, n. 78, risultando la spesa per le assunzioni di lavoro flessibile inferiore a quella alla spesa di €. 12.000,00 sostenuta allo stesso titolo nel corso dell'anno 2009
- è stata attivata la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti, ai sensi dell'art. 27 del D.L. 24 aprile 2014 n°66
- è stato rispettato il termine per l'adozione del Bilancio e i termini per l'adozione degli altri documenti contabili e di quelli per la trasmissione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche delle relative informazioni (D.L. 24 giugno 2016 n°113)
- non è stato dichiarato il dissesto e non risultano condizioni di squilibrio come attestato con deliberazione di approvazione del rendiconto di gestione 2019

Preso atto, con riferimento ad ulteriori norme che condizionano la possibilità di procedere ad assunzioni, che

- con propria Deliberazione del 26/11/2020 2020 n°122 è stato adottato l'atto ricognitivo di cui all'art. 33 del TUIPI
- con propria Deliberazione del 26/11/2020 n°123 è stato adottato il Piano triennale di azioni positive in materia di pari opportunità di cui al comma 1 dell'articolo 48 del D. Lgs. 11 aprile 2006 n°198 e art. 6, comma 6, del TUIPI

Rilevato che con Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri 8 maggio 2018 sono state approvate, ai sensi dell'art. 6 ter del TUIPI, le *Linee di indirizzo* per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche

Ritenuto di procedere secondo le citate Linee di indirizzo, che, pur non avendo natura regolamentare, definiscono tuttavia, e ferma restando l'autonomia organizzativa garantita agli enti locali, una metodologia operativa di orientamento

Preso atto che il concetto di "*dotazione organica*" si deve tradurre, alla luce delle intervenute modifiche legislative, non più come un elenco di posti di lavoro occupati e da occupare, ma come tetto massimo di spesa potenziale che ciascun ente deve determinare per l'attuazione del piano triennale dei fabbisogni di personale, nel rispetto di tutte le disposizioni di legge vigenti relative al contenimento della spesa di personale e alla determinazione dei *budget* assunzionali

Preso atto che, nel Piano, la dotazione organica va espressa in termini finanziari, che "*l'indicazione della spesa potenziale massima non incide e non fa sorgere effetti più favorevoli rispetto al regime delle assunzioni o ai vincoli di spesa del personale previsti dalla legge*", restando fermo in concreto che la spesa del personale in servizio, sommata a quella derivante dalle facoltà di assunzioni consentite, non può essere superiore al limite di spesa consentito dalla legge

Precisato inoltre che il Piano deve essere redatto senza maggiori oneri per la finanza pubblica e deve indicare la consistenza, in termini finanziari, della dotazione organica nonché il valore finanziario dei fabbisogni programmati che non possono superare la dotazione di spesa potenziale derivante dall'ultimo atto approvato o i limiti di spesa di personale previsti

Ritenuto pertanto di approvare il nuovo schema di dotazione organica, secondo le linee di indirizzo di cui al DPCM 8 maggio 2018, come nel Prospetto del valore finanziario della dotazione organica, redatta dal Settore Economico – Finanziario, allegata con il numero 4 al presente atto per farne parte integrante e sostanziale

Rilevato che il costo della dotazione organica così come emerge dal citato Prospetto si muove entro i limiti finanziari di cui all'art. 1 comma 557 L. 296/2006

Rilevato che la spesa potenziale massima così come emerge dal citato Prospetto è inferiore al valore finanziario della spesa potenziale massima quale risultante dall'ultima rideterminazione della dotazione organica dell'Ente di cui alla precedente Deliberazione di Giunta Comunale n°111 del 10 luglio 2017

Dato atto infine che:

- questo ente è in regola con gli obblighi in materia di reclutamento del personale disabile previsti dalla legge n. 68/1999 e che, pertanto, nel presente piano occupazionale non si prevede di ricorrere a questa forma di reclutamento
- questo ente non ha in corso percorsi di stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili ai sensi della normativa vigente
- il piano occupazionale è coerente con il principio costituzionale della concorsualità
- l'andamento della spesa di personale è in linea con quanto previsto dall'articolo 1, comma 557, della legge n. 296/2006

Richiamato l'art. 19, c. 8, L. 28 dicembre 2001, n. 448, il quale dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertano che il piano triennale dei fabbisogni di personale sia improntato al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa e che eventuali deroghe siano analiticamente motivate

Acquisito il parere favorevole n° 12 del 26/11/2020 del Revisore Unico dei Conti, nr. 16973 Prot .Gen. del 27.11.2020;

Ritenuto darne comunicazione alle organizzazioni sindacali e alle RSU dell'Ente ai sensi dell'articolo 40 del TUEL

Dato atto che il piano annuale delle assunzioni è suscettibile di variazioni ed integrazioni in corso d'anno solo ed esclusivamente in caso di eventuale evoluzione del quadro normativo di riferimento e/o di nuove ed imprevedibili esigenze, derivanti da qualsiasi sopravvenuto fabbisogno che allo stato attuale non è possibile prevedere o definire, dandone adeguata motivazione

Specificato che tutti i dati contabili ed i valori finanziari contenuti nel presente atto sono stati resi disponibili dal Settore IV Servizi Economico-finanziari

propone

di adottare la seguente Deliberazione:

Di prendere atto che, come emerge dal Prospetto di calcolo del limite di spesa per assunzioni relativo all'anno 2020 allegato con il numero 1 al presente atto per farne parte integrante e sostanziale,

- il parametro di virtuosità finanziaria previsto dal DL 34/2019 e dal DPCM 17 marzo 2020 si colloca al di sotto del "valore soglia" di spese di personale su entrate correnti, e precisamente nella percentuale del 24,92%
- di conseguenza il margine potenziale di spesa fino al raggiungimento del valore soglia, secondo quanto previsto dall'art. 4 del DPCM citato, è pari a € 135.085,45=
- tale importo è totalmente utilizzabile in quanto inferiore all'incremento annuo massimo del 9% della spesa per il personale fissato per l'anno 2020

Di approvare, ai sensi dell'articolo 91, comma 1, del TUEL, il piano triennale del fabbisogno di personale per il periodo 2020/2022, prevedendo il seguente piano occupazionale per l'anno 2020, dando atto che lo stesso:

- è stato redatto nel rispetto del principio costituzionale di adeguato accesso dall'esterno, nonché in ossequio delle norme in materia di reclutamento del personale previste dall'articolo 30, 34-*bis* e 35 del TUEL e delle Linee Guida di cui al D. P.C.M. 8 maggio 2018
- non prevede stabilizzazioni ai sensi dell'articolo 35, comma 3 bis del decreto legislativo n. 165/2001
- non utilizza le facoltà assunzionali in deroga relative ai residui del turn over dei cinque anni antecedenti
- prevede, tenuto conto delle effettive entrate correnti dell'ente il cui andamento risente dell'emergenza epidemiologica in corso, le sole assunzioni strettamente necessarie a garantire il regolare funzionamento degli Uffici e l'erogazione ordinaria dei servizi comunali, rinviando ai prossimi anni, sulla base dell'andamento delle entrate e dei pensionamenti, la programmazione di ulteriori assunzioni

ANNO 2020

1. assunzione a tempo indeterminato ed a tempo pieno di n°1 **Istruttore Direttivo Contabile di cat. D1** presso il Settore III Servizi Economico-Finanziari, tramite pubblico concorso per il quale sono state espletate le prove preselettive ovvero, in caso di ulteriore prosecuzione della sospensione delle procedure concorsuali anche oltre il 3 dicembre 2020, tramite utilizzazione di graduatorie di altri Enti
2. assunzione a tempo indeterminato e a tempo parziale al 50% di n°1 Istruttore Amministrativo cat. C1 presso il Settore I tramite utilizzazione di graduatorie di altri Enti
3. assunzione a tempo indeterminato e a tempo parziale al 50% di n°3 Agenti di PL cat. C1 presso il Settore VIII tramite utilizzazione di graduatorie di altri Enti
4. trasformazione del rapporto di lavoro del Dipendente Franco D'Agostino, Agente di PL cat. C1 in servizio presso il Settore VII Polizia Locale, da part time al 48% in part time della stessa misura percentuale delle assunzioni previste per il medesimo profilo ovvero al 50%
5. nelle more del completamento delle procedure per la copertura del posto di cui al punto 1, attivazione di convenzioni con altri Enti del Comparto Funzioni Locali ai sensi dell'art. 14 del CCNL 22/01/2004, richiamato dall'art. 17 del CCNL 21/05/2018, e del comma 124 dell'art. 1 della L. 145/2018
6. nelle more del completamento delle procedure per la copertura del posto di cui ai punti 2 e 3 ed in ogni caso per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale, costituzione di rapporti di lavoro a tempo determinato e parziale con dipendenti di altri Enti Locali a tempo parziale ai sensi dell'art. 92 del D. Lgs. 267/2000 per un importo massimo di €. 12.000,00=

Di dare atto che

- il programma di nuove assunzioni sopra descritto comporta maggiore spesa di personale per €. 99.989,36= come nella Tabella della spesa per nuove assunzioni, allegata con il numero 2 al presente atto per farne parte integrante e sostanziale
- il margine di potenziale maggiore spesa pari a € 135.085,45= sopra citato consente l'adozione del suddetto programma di reclutamento per l'anno 2020 senza superare il "valore soglia" del 31%
- in sede previsionale la spesa di personale per il triennio 2020-2022 si mantiene in diminuzione rispetto al valore medio della spesa di personale del 2011-2013, come emerge nella Tabella di verifica del rispetto del contenimento delle spese di personale, allegata con il numero 3 al presente atto per farne parte integrante e sostanziale

Di riservarsi ogni determinazione in ordine ai concorsi banditi, in esecuzione di precedenti piani assunzionali, anche alla luce della evolversi della normativa di contrasto all'emergenza sanitaria da COVID-19

Di riservarsi ogni determinazione in ordine alla richiesta dell'Ing. Fella di trasformazione del rapporto di lavoro da tempo parziale (al 50%) a tempo pieno

Di approvare pertanto approvare il nuovo schema di dotazione organica, secondo le linee di indirizzo di cui al DPCM 8 maggio 2018, come nel Prospetto del valore finanziario della dotazione organica, allegata con il numero 4 al presente atto per farne parte integrante e sostanziale

Di dare atto che:

- il costo della dotazione organica così come emerge dal citato Prospetto si muove entro i limiti finanziari di cui all'art. 1 comma 557 L. 296/2006
- la spesa potenziale massima così come emerge dal citato Prospetto è inferiore al valore finanziario della spesa

potenziale massima quale risultante dall'ultima rideterminazione della dotazione organica dell'Ente di cui alla precedente Deliberazione di Giunta Comunale n°111 del 10 luglio 2017

Di dare atto che nell'ambito dei casi e dei limiti previsti dalla normativa legislativa e contrattuale vigente si ricorrerà a tipologie di lavoro flessibile, nel rispetto del limite di cui comma 28 dell'art. 9 del D.L. 30 maggio 2010 n°78 ossia in misura non superiore ad €. 12.000,00= pari al 100% della spesa sostenuta per personale assunto con forme di lavoro flessibile nel corso del 2009

Di precisare infine che si potrà dar corso alle assunzioni previste solo ed esclusivamente qualora il Comune di Carmiano soddisfi tutte le condizioni previste dal vigente quadro normativo in materia di spese di personale e di capacità assunzionali degli enti locali, **Di dare atto** che gli oneri derivanti dal presente provvedimento troveranno copertura nel Bilancio pluriennale 2020/2022

Di dare atto che il piano annuale delle assunzioni è suscettibile di variazioni ed integrazioni in corso d'anno solo ed esclusivamente in caso di eventuale evoluzione del quadro normativo di riferimento e/o di nuove ed imprevedibili esigenze, derivanti da qualsiasi sopravvenuto fabbisogno che allo stato attuale non è possibile prevedere o definire, dandone adeguata motivazione

Di incaricare il Responsabile del Settore VI di trasmettere, ai sensi dell'art. 6-ter, c. 5, del TUP, il presente piano triennale al Dipartimento della Funzione pubblica, entro trenta giorni dalla sua adozione, tenendo presente che fino all'avvenuta trasmissione è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni previste dal piano

Di incaricare il Responsabile del Settore *Economico Finanziario*

- di provvedere ad inserire il presente piano triennale nel sistema informativo del personale SICO del Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato
- di attestare il rispetto delle condizioni di cui sopra per ogni assunzione, sia al momento dell'avvio delle procedure e, successivamente, sia all'indizione dell'eventuale concorso sia al momento degli atti determinativi di assunzione

Di demandare al Segretario Generale ed ai Responsabili di Settore gli ulteriori adempimenti necessari all'attuazione del presente provvedimento.

Il Responsabile del VI Settore

Dr. Gianvito Greco

**La Commissione Straordinaria
con i poteri della Giunta Comunale**

Visto e richiamato il Decreto del Presidente della Repubblica del 5 dicembre 2019, in G.U. -Serie Generale - n°2 del 3 gennaio 2020

Preso atto della proposta innanzi illustrata

Ritenuta la stessa meritevole di approvazioni per le motivazioni evidenziate nella stessa

Visti i pareri favorevoli espressi dai competenti Responsabili di Settore sulla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49 del TUEL

Visto il parere di conformità ex art. 97 del TUEL del Segretario Generale

Acquisita l'attestazione del Revisore Unico dei Conti

Ritenuta la propria competenza in materia con voti unanimi espressi nelle forme di legge

Delibera

Di approvare la proposta illustrata innanzi e che qui si intende integralmente riportata, per le motivazioni evidenziate in premessa

Di incaricare il Servizio di Segreteria Generale di trasmettere copia del presente atto

- al Revisore Unico dei Conti
- alle OO.SS. e alle R.S.U.
- ai Responsabili di Settore

Inoltre, con separata unanime votazione,

Delibera

di dichiarare la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del TUEL

Letto e sottoscritto

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

F.to Dr.ssa Daniela BUCCOLIERO

F.to Dr. Francesco Paolo D'ALESSIO

F.to Dr. Michele MARCUCCIO

VICE SEGRETARIO GENERALE

F.to FABIO MAFFEO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005 modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 235/2010, del D.P.R. n.445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' rinvenibile per il periodo di pubblicazione sul sito web del comune di Carmiano:
<https://www.comune.carmiano.le.it>

SERVIZIO DI SEGRETERIA GENERALE

Copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo.

Dalla Residenza Comunale, li _____

IL RESPONSABILE

Nada MIGLIETTA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

- SERVIZIO DI SEGRETERIA GENERALE -

Visti gli atti d'ufficio:

SI ATTESTA

che copia della presente deliberazione:

Sarà affissa all'Albo Pretorio, il giorno _____ e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi;

Dalla Residenza Comunale, li _____

Responsabile Segreteria

F.to Nada MIGLIETTA

Si attesta che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente esecutiva dalla data di adozione.

Si attesta che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 26/11/2020, decorsi __ giorni dalla data di inizio della pubblicazione.

ILVICE SEGRETARIO GENERALE

F.to FABIO MAFFEO

Dalla Residenza Comunale, li _____

		ANNO	
<u>Calcolo del limite di spesa per assunzioni relativo all'anno</u>		2020	
	ANNO	VALORE	FASCIA
Popolazione al 31 dicembre	2019	12.166	f
	ANNI	VALORE	
Spesa di personale al netto IRAP - ultimo rendiconto di gestione approvato (v. tabella di dettaglio)	2018	1.776.051,92 €	
Spesa di personale al netto IRAP - ultimo rendiconto di gestione approvato (v. tabella di dettaglio)	2019	1.622.092,89 €	
	2017	6.538.614,81 €	
Entrate correnti - rendiconti di gestione dell'ultimo triennio	2018	6.886.780,17 €	
	2019	6.968.808,78 €	
Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio		6.798.067,92 €	
Importo Fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio	2019	290.000,00 €	
Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE		6.508.067,92 €	
Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette	(a)		24,92%
Valore soglia del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 1 DM	(b1)		27,00%
Valore soglia massimo del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 3 DM	(b2)		31,00%
Incremento TEORICO della spesa per assunzioni a tempo indeterminato (solo se (a) < o = (b))	(c)	135.085,45 €	
Percentuale massima di incremento spesa di personale da Tabella 2 DM	2020		9,00%
Incremento annuo della spesa di personale in sede di prima applicazione Tabella 2	(d)	159.844,67 €	
Incremento EFFETTIVO della spesa per assunzioni a tempo indeterminato	(e)	135.085,45 €	
Tetto massimo EFFETTIVO di spesa di personale per l'anno (art. 5, c. 1)	(f)	1.757.178,34 €	
Resti assunzionali disponibili (art. 5, c. 2) (v. tabella di dettaglio)	(g)	0,00 €	
Incremento EFFETTIVO della spesa di personale + Resti assunzionali	(e+g)	135.085,45 €	
Verifica del limite di incremento di spesa rispetto al valore corrispondente della Tabella 2	(h)	135.085,45 €	
Limite di spesa per il personale da applicare nell'anno	2020	1.757.178,34 €	

NOTA BENE:

Se (a) è maggiore di (b1) ma è inferiore a (b2), non è consentito aumentare la spesa di personale oltre il limite del 2019.

Se (a) è maggiore di (b1) e maggiore di (b2), l'ente deve ridurre progressivamente il rapporto spese / entrate correnti.

Se (c) è maggiore di (d), l'incremento di spesa (e) non può essere superiore a (d).

(f) è dato dalla somma della spesa di personale netta da ultimo rendiconto + (e).

Se (e+g) > (c), l'aumento di spesa è pari a (c), altrimenti esso è pari a (e+g).

Limite di incremento di spesa rispetto al valore corrispondente della Tabella 2	135.085,45 €
Spese per nuove assunzioni previste nel Programma triennale del fabbisogno di personale 2020-2022	99.989,36 €
Margine	35.096,09 €

Nuove assunzioni

Anno 2020	Stipendio	Oneri	Irap	Totale
N. 1 D1 al 100%	24.998,72	6.879,21	2.124,89	34.002,82
N. 1 C1 al 50%	11.509,66	3.167,60	978,32	15.655,58
N. 3 C1 P.L. al 50%	36.195,24	10.396,87	3.076,60	49.668,70
N. 1 C1 P.L. dal 48% al 50%	482,60	138,62	41,02	662,25
	73.186,22	20.582,30	6.220,83	99.989,36

Verifica rispetto limiti in materia di spesa di personale - fabbisogno 2020-2022

Media triennale spesa del personale (D.L. 90/2014 art. 3, c. 5bis)

Media triennale 2011/2013 € **1.941.089,18**

Tab. 1 Rispetto del limite spesa triennio 2011/2013

	2020	2021	2022
Spesa del personale	1.695.783,00	1.779.083,00	1.779.083,00
Voci escluse	125.725,81	103.925,14	103.925,14
Tot. Spesa personale	1.570.057,19	1.675.157,86	1.675.157,86
Margine di spesa	371.031,99	265.931,32	265.931,32